

REPUBLIQUE DU BENIN

MINISTERE DU DEVELOPPEMENT, DE L'ANALYSE ECONOMIQUE ET DE LA
PROSPECTIVE

INSTITUT NATIONAL DE LA STATISTIQUE ET DE L'ANALYSE ECONOMIQUE

CONSEIL NATIONAL DE LA STATISTIQUE

Commission de la Formation et de l'Utilisation des Cadres
Statisticiens



***RAPPORT DE LA SESSION EXTRAORDINAIRE D'EXAMEN DU
PROJET DE LA DEUXIEME EDITION DE LA STRATEGIE
NATIONALE DE DEVELOPPEMENT DE LA STATISTIQUE***

(SNDS-2)

Cotonou, 24 avril 2014

RELEVÉ DES CONCLUSIONS DE LA SESSION

- 1- La Commission de la Formation et de l'Utilisation des Cadres Statisticiens (CFUCS) a tenu le jeudi 24 avril 2014 dans la salle de conférence n°321 de l'INSAE une session extraordinaire. Cette session extraordinaire visait l'examen du projet final de la deuxième édition de la Stratégie Nationale de Développement de la Statistique (SNDS-2) avant son adoption par le Conseil National de la Statistique (CNS).
- 2- Etaient présents les commissaires représentants de six (6) Directions de la Programmation et de la Prospective et de cinq (5) structures sous tutelle de ministères et d'un (1) organisme de la Société Civile.
- 3- Ont également pris part aux travaux douze (12) personnes ressources provenant de l'INSAE.
- 4- La liste exhaustive des participants est jointe en annexe du présent rapport.

OUVERTURE

- 5- Dans son allocution d'ouverture, la Directrice de la Coordination Statistique, de la Formation et de la Recherche (DCSFR), Madame Cécile TEKA a souhaité la bienvenue aux commissaires de la CFUCS et aux personnes ressources. Elle a fait relever que cette session se tient grâce au concours financier de l'Union Européenne. Au premier point de son intervention, elle a rappelé la méthodologie suivie depuis l'atelier producteurs-utilisateurs d'octobre 2012 pour doter le SSN d'une nouvelle stratégie.
- 6- Tout en rappelant le professionnalisme dont l'équipe des consultants a fait montre et le degré d'adhésion des structures membres du CNS à l'élaboration de la SNDS-2, la DCSFR a évoqué les travaux qui ont été menés récemment pour mettre aux standards régionaux le document de stratégie.
- 7- Pour finir, elle a passé en revue les résultats attendus de la présente session qui consiste essentiellement à recueillir des participants tout amendement de forme et de fonds et à finaliser le cadre logique de la stratégie.
- 8- C'est sur ces mots d'éclaircissement qu'elle a déclaré ouverts, au nom du DG-INSAE, les travaux de la présente session.

MISE EN PLACE DU PRESIDUM

- 9- Sous la direction de la DCSFR-INSAE, il a été mis en place un présidium constitué de trois (3) membres comme suit : Président, Christophe MIGAN (OEF/MCMEJF) ; Rapporteur, Monsieur Gillis GOGAN (INSAE) ; Secrétaire, Armel LAOUROU (DPP/MTFPRAI-DS).
- 10- Au début de son intervention le président de séance a procédé à la présentation du programme de déroulement de la session qui a été adopté avec une modification de forme. Il s'agissait de fusionner les trois présentations en une seule, celles relatives au diagnostic actualisé du SSN, au plan d'actions et au cadre de mise en œuvre de la stratégie.
- 11- Ensuite, le président de séance a lancé un tour de table pour la présentation de chaque participant.

12- Pour finir sa première intervention, le président de séance a laissé la parole au communicateur, Monsieur Evariste MISSIHOUN, pour présenter au nom du Secrétariat Technique Permanent de la SNDS-2 l'essentiel du contenu de chaque partie du document de stratégie produit par l'équipe des cinq (5) consultants recrutés.

DEBATS ET RECOMMANDATIONS

13- Après audition des communications relatives aux différentes parties du document de la SNDS-2, les débats menés ont suscité un certain nombre d'interrogations et de recommandations.

14- L'examen de la partie « Diagnostic actualisé du SSN » a relevé plusieurs interrogations qui tournent principalement autour de : la non particularisation de l'INSAE dans l'analyse diagnostique et le non usage de la présentation classique d'un diagnostic à savoir la « FFOM » ou la « SWOT ». Les reformulations de texte ont été apportées directement dans le document témoin.

15- Ainsi, les recommandations faites sur la partie 1 se présentent comme suit :

Partie de la SNDS-2	Recommandations
Diagnostic actualisé du SSN	Faire une analyse diagnostique dans la démarche SWOT ou FFOM et éviter de parler de résultats mitigés de la mise en œuvre de la SNDS-1.
	Introduire un diagnostic succinct sur les forces et faiblesses de l'INSAE
	Inclure au niveau des forces le point des démarches déjà en cours pour la mise en place du FNDS et la révision du cadre législatif du SSN
	Prendre en compte les dernières corrections faites par les conseillers au niveau des diagnostics sectorielles (fonction publique, économie maritime, transport,...)

16- L'examen de la partie « Plan d'actions de la SNDS-2 » a relevé plusieurs interrogations qui tournent principalement autour de la formulation des différentes logiques d'intervention (objectifs stratégiques, résultats attendus et actions) du plan d'actions et de la non exhaustivité des résultats majeurs attendus de certains objectifs stratégiques. Les reformulations de texte et compléments d'informations budgétaires ont été apportés directement dans le document témoin.

17- Ainsi, les recommandations faites sur la partie 2 se présentent comme suit :

Partie de la SNDS-2	Recommandations
Plan d'actions de la SNDS-2	Décliner en 3 résultats attendus l'objectif stratégique 3.1. Un pour la gestion de la formation/recyclage et du recrutement, un autre pour la réforme du statut particulier des statisticiens et assimilés et le dernier pour les bourses d'excellence CAPESA et IFORD. Une des actions de ce dernier résultat pourra être « encadrer et réglementer l'ouverture des filières statistiques

	dans les centres universitaires ».
	Décliner en 2 résultats attendus l'objectif stratégique 3.3. Un pour la création des lignes budgétaires propres à la statistique dans les budgets des ministères à l'instar des cellules de suivi-évaluation et l'autre pour la mise en place et le fonctionnement du FNDSt. Dans ce dernier résultat élargir l'action de « sensibilisation des PTF » en véritables « plaidoyers auprès des hautes autorités politiques et administratives du pays ».
	Décliner en 2 résultats attendus l'objectif stratégique 4.1. Un pour la loi statistique et l'autre pour ses textes d'application.
	Insérer dans le résultat 4.2.1 une action pour la création d'une ligne budgétaire des activités du CNS dans le budget du MDAEP.
	Prendre en compte les observations de la Direction des Etudes Démographiques de l'INSAE pour réorganiser les activités prévues pour la dynamisation de l'Etat civil.

18- L'examen de la partie « Cadre de mise en œuvre de la SNDS-2 » a relevé plusieurs interrogations qui tournent principalement autour du manque de clarification des liens reliant les différents aspects de la stratégie de financement de la stratégie. Les reformulations de texte ont été apportées directement dans le document témoin.

19- Ainsi, les recommandations faites sur la partie 3 se présentent comme suit :

Partie de la SNDS-2	Recommandations
Cadre de mise en œuvre de la SNDS-2	Clarifier au point 7.1.3 que le FNDSt ne se substituera pas aux mécanismes de financements habituels mais viendra plutôt en renfort.
	Décrire à ce niveau et s'assurer qu'une action prévoit l'inscription d'une ligne budgétaire claire dans le budget des ministères pour le financement des activités statistiques.
	Evoquer à ce niveau que le décret du FNDSt l'autorisera à mettre en place un mécanisme de constitution progressive des ressources de financement des grandes enquêtes périodiques (RGPH, RGE, EDS, EMICOV, RNA, etc...)
	Montrer à ce niveau l'importance des plaidoyers auprès des hautes autorités politiques et administratives quelque soit le mode de financement (habituel ou FNDSt) des activités statistiques.

20- L'examen du cadre logique et de la matrice du plan d'actions de la SNDS-2 a permis la reformulation de certaines activités des structures représentées à la présente session. Les reformulations de texte ont été apportées directement dans le document témoin. Par ailleurs, suite aux difficultés rencontrées lors du remplissage des colonnes « sources de vérification » et « hypothèses » du cadre logique, les commissaires ont recommandé que le Secrétariat du CNS en collaboration avec l'équipe des consultants prépare une proposition qui sera amendé au cours du premier jour de la session du CNS

à venir. Pour finir, les commissaires ont recommandé qu'il soit, suite à l'adoption de la SNDS-2, élaboré une fiche technique de suivi-évaluation des indicateurs (IOV) de la SNDS-2. Cette fiche fournira les renseignements sur le diagramme de suivi-évaluation, la définition, la méthode de calcul et la valeur cible de chaque indicateur du cadre logique de la stratégie.

AUTRES RECOMMANDATIONS

- 21- Mettre en place un comité de lecture pour corriger toutes les coquilles et mauvaises formulations du document de la stratégie.
- 22- Particulariser si possible au niveau du plan d'actions les renforcements en ressources humaines, matérielles et financières à l'endroit de l'INSAE.
- 23- Inclure explicitement si possible, dans le programme prioritaire la production statistique de chaque secteur (environnement, affaires étrangères, ...).

CLÔTURE

- 24- Madame Cécile TEKA, DCSFR-INSAE, constatant que l'ordre du jour était épuisé, a clos les travaux de la présente session de la CFUCS. Elle a rassuré les commissaires quant à la prise en compte fidèle de leurs recommandations et leur a souhaité un bon retour à leur service respectif.

Fait à Cotonou, le 24 avril 2014

Le rapporteur

Le président

Gillis GOGAN

Christophe MIGAN

ANNEXE

Liste des participants CFUCS

N° D'ORDRE	NOM et PRENOMS	STRUCTURE D'ORIGINE	CONTACT
01	TOLLEGBE Appolinaire	INSAE	97139065
02	ABIKANLOU Yezid	DPP/MEMIP	96947568
03	ALLAGBE Stanislas	DPP/MCRI	95424627
04	SOHOUNHLOUE TAKOU Doéna	DPP/ MAEIAFBE	97610199
05	GBADAMASSI Bachirou	FENONG/BENIN	97373051
06	GUIDIHINVI Antoine	DGIG	97067743
07	HOUNKPODOTE Eudes	INSAE	97096552
08	AGBANGLA Séverin	INSAE	95059949
09	GOGAN Gillis	DCSFR/INSAE	97690329
10	MIGAN Christophe	OEF	97065275 90929333
11	TEKA Cécile	DCSFR/INSAE	95401909
12	DJATON KOUBADJE Sourou	CT/INSAE	95210844
13	NASSARA Médard Tertullien	DGDDI	97601855 95755152
14	LAOUROU Armel	DPP/MTFP	97516187
15	HOUNKONOU Marcel	DPP/MTFP	95369852
16	AGUIAR Luc	INSAE	95572012
17	ZOUNON Mémounath	INSAE	97375918
18	LOUKPE Serge Marcel	ANPE	96625602
19	WOROU Olalèyé Virgile	DPP/MFASSNHPTA	96830899
20	TOMAVO Brice	INSAE	97777820
21	SERIKI Léontine	DCSFR/INSAE	96164967
22	KPEHOUNTON Dossou Immaculée	DPP/MDN	97346030
23	MISSIHOUN Kocou	DTIP/INSAE	95065988
24	GUEDEGBE Darius	DCSFR/INSAE	97959284
25	BALLOGOUN Moutairou	CSPEF/MEF	95957070
26	ELAVAGNON François	DCSFR/INSAE	96153481